

ÍNDICE

PRÓLOGO	Pág.	27
ABREVIATURAS		31
BIBLIOGRAFÍA GENERAL		35

PARTE PRIMERA

FUNDAMENTOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I: EL DERECHO ADMINISTRATIVO: CONCEPTO Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....		39
I. QUÉ ES EL DERECHO ADMINISTRATIVO		39
II. ESENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO		42
III. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO		44
1. <i>Historicidad del derecho administrativo</i>		44
2. <i>Los precedentes</i>		45
3. <i>El Estado de Derecho liberal y la aparición del derecho administrativo</i>		48
A) Principios y realidades		48
B) El modelo francés de derecho administrativo y su difusión por el continente europeo		50
C) La variante inglesa		52
D) Formación y desarrollo del derecho administrativo en España		54
4. <i>Las transformaciones del derecho administrativo en el siglo XX</i>		55
A) El «Estado administrativo»		55
B) Descentralización y diversificación de estructuras		56
C) Democracia y Estado de Derecho		57
D) Administración y sociedad		59
E) La justicia administrativa		60
5. <i>Situación actual y perspectivas</i>		61
A) El papel del Estado: privatizaciones y cambio de funciones. El impacto de la crisis económica		61
B) La «huida del derecho administrativo» y sus límites.....		63
C) El desarrollo de un derecho administrativo europeo y el impacto de la globalización.....		64
D) La buena administración		66
IV. EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO		67
1. <i>Aplicación del derecho administrativo a determinadas actividades de órganos constitucionales que no forman parte de la Administración Pública</i>		67
2. <i>Aplicación del derecho administrativo y del derecho privado a la organización y a la actividad administrativa</i>		68
CAPÍTULO II: LAS BASES CONSTITUCIONALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....		75
I. CONSTITUCIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO		75
II. LA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....		76

1.	<i>La Administración Pública como institución al servicio objetivo de los intereses generales</i>	76
2.	<i>Qué son los intereses generales</i>	77
3.	<i>Gobierno y Administración</i>	79
4.	<i>Participación y transparencia</i>	82
	A) Participación de los ciudadanos y Administración Pública	82
	B) Transparencia administrativa.....	83
5.	<i>Una organización plural y descentralizada</i>	84
	A) Descentralización, autonomía, desconcentración	85
	B) Elementos de cohesión: jerarquía, coordinación, cooperación y solidaridad.....	86
III.	EL SOMETIMIENTO PLENO DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEY Y AL DERECHO.....	88
1.	<i>La plenitud del sometimiento a derecho</i>	88
2.	<i>Legalidad y juridicidad</i>	88
3.	<i>Vinculación negativa y vinculación positiva</i>	90
4.	<i>Potestades regladas y discrecionalidad administrativa</i>	92
	A) Significado y función de la discrecionalidad administrativa	92
	B) Algunos tipos de discrecionalidad administrativa	94
	C) Conceptos jurídicos indeterminados y margen de apreciación discrecional	96
	D) Límites generales de la discrecionalidad administrativa.....	98
IV.	EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR LOS TRIBUNALES	102
1.	<i>El sistema constitucional de controles sobre el Poder Ejecutivo</i>	102
2.	<i>El control judicial de la Administración</i>	103
	A) Plenitud de la tutela judicial y especialización jurisdiccional	104
	B) Las peculiaridades del control contencioso-administrativo: la denominada «autotutela» de la Administración	105
	C) Control judicial de la Administración y tutela judicial efectiva	108

PARTE SEGUNDA

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO III: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO.....	115	
I. LA IDEA DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	115	
II. CARACTERÍSTICAS FORMALES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	119	
1. <i>Predominio y proliferación de las normas escritas. Problemas y principios de calidad de la regulación</i>	119	
2. <i>Variedad de tipos normativos</i>	123	
3. <i>La importancia de los principios generales del derecho</i>	126	
	A) Trascendencia y función de los principios generales.....	126
	B) La heterogeneidad de los principios generales	128
	C) Algunos principios de especial relevancia en el derecho administrativo ...	130
4. <i>El papel limitado de la costumbre y el valor del precedente administrativo</i>	135	
5. <i>La creación judicial del derecho</i>	136	
III. NOTAS SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS NORMAS EN DERECHO ADMINISTRATIVO	139	
1. <i>La aplicación en el espacio</i>	140	
2. <i>La aplicación en el tiempo y el problema de la retroactividad</i>	140	
3. <i>Pérdida de vigencia de las normas; en particular, la derogación y el desuso</i>	143	
CAPÍTULO IV: LAS NORMAS ESCRITAS: LA CONSTITUCIÓN, LAS NORMAS SUPRAESTATALES Y LAS LEYES.....	145	
I. LA CONSTITUCIÓN	145	
1. <i>Significado y valor normativo de la Constitución</i>	145	
2. <i>Clases de normas constitucionales</i>	146	

II.	LOS TRATADOS INTERNACIONALES.....	150
III.	EL DERECHO EUROPEO.....	153
1.	<i>Las fuentes</i>	154
A)	El derecho originario de los Tratados.....	154
B)	El derecho derivado.....	156
a)	Convenios y acuerdos internacionales.....	156
b)	Las clases de normas europeas.....	156
C)	Los principios generales y la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	157
2.	<i>Las relaciones con el derecho interno</i>	157
IV.	LAS LEYES DEL ESTADO.....	159
1.	<i>Valor y función de la ley</i>	159
2.	<i>Clases de leyes estatales</i>	165
A)	Las leyes ordinarias y otras normas parlamentarias con rango de ley.....	165
B)	Las leyes orgánicas.....	167
C)	El decreto-ley.....	169
D)	Los decretos legislativos.....	171
V.	LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA.....	175
VI.	LAS LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	180
CAPÍTULO V: EL REGLAMENTO.....		183
I.	CONCEPTO.....	183
II.	LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....	184
1.	<i>La cuestión en el Estado liberal</i>	185
2.	<i>La cuestión en el estado social y democrático de derecho</i>	187
III.	EL REGLAMENTO Y OTRAS FIGURAS JURÍDICAS.....	189
1.	<i>Reglamento y acto administrativo</i>	189
2.	<i>Circulares e instrucciones internas</i>	189
3.	<i>Planes y programas</i>	191
4.	<i>Pactos, acuerdos, convenios</i>	192
5.	<i>Otros instrumentos</i>	193
IV.	CLASES DE REGLAMENTOS.....	194
1.	<i>Reglamentos ejecutivos, independientes y de necesidad</i>	194
2.	<i>Reglamentos de organización</i>	196
3.	<i>Reglamentos estatales, autonómicos y locales</i>	197
4.	<i>Normas de otros organismos y entidades públicas</i>	198
V.	EL REGLAMENTO COMO NORMA JURÍDICA.....	199
1.	<i>Eficacia normativa e inderogabilidad singular de los reglamentos</i>	199
2.	<i>Relaciones con la ley</i>	200
A)	La subordinación plena a la ley.....	200
B)	La reserva de ley.....	201
C)	La colaboración del reglamento con la ley.....	203
D)	La deslegalización.....	204
3.	<i>Competencia y jerarquía reglamentaria</i>	204
VI.	TITULARIDAD DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....	205
1.	<i>En la Administración del Estado</i>	205
2.	<i>En las Comunidades Autónomas</i>	206
3.	<i>En la administración local</i>	206
4.	<i>En otros organismos, entidades públicas y autoridades independientes</i>	207
VII.	EL CONTENIDO DEL REGLAMENTO.....	207
1.	<i>La potestad reglamentaria como potestad discrecional</i>	207
2.	<i>Límites materiales del reglamento</i>	208
VIII.	EL PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE LOS REGLAMENTOS.....	209
1.	<i>Significado del procedimiento y problemas actuales</i>	209
2.	<i>Legislación reguladora del procedimiento de elaboración de los reglamentos</i>	211

3.	<i>Tramitación del procedimiento</i>	212
A)	Elaboración del proyecto y consulta pública previa	212
B)	La memoria de análisis de impacto normativo	213
C)	Informes	213
D)	Participación ciudadana.....	215
E)	Aprobación de las ordenanzas locales	218
F)	Publicación	218
IX.	INVALIDEZ DE LOS REGLAMENTOS	219
1.	<i>Causas y efectos de la invalidez</i>	219
2.	<i>Garantías frente a la nulidad de los reglamentos</i>	220
A)	Inaplicabilidad judicial de los reglamentos ilegales	220
B)	Revisión de oficio.....	221
C)	Recurso contencioso-administrativo	222

PARTE TERCERA

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO VI:	TEORÍA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	227
I.	ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA Y DERECHO	227
II.	LA POTESTAD ORGANIZATORIA	230
1.	<i>El reparto de la potestad organizatoria</i>	230
2.	<i>Límites constitucionales sustantivos y de derecho europeo</i>	233
III.	LAS FIGURAS PÚBLICAS SUBJETIVAS	235
1.	<i>Los entes públicos y su tipología</i>	235
A)	La personalidad jurídica en el derecho público	235
B)	Tipología de los entes públicos	238
a)	Entes territoriales	238
b)	Organismos públicos.....	240
c)	Corporaciones de derecho público.....	240
d)	Entidades privadas del sector público.....	240
C)	El concepto de ente público en el derecho europeo	241
2.	<i>Los órganos administrativos</i>	242
A)	Concepto y naturaleza.....	242
B)	Clases de órganos	243
C)	Régimen general de los órganos	246
D)	Régimen de los órganos colegiados	247
IV.	LA COMPETENCIA	249
1.	<i>Concepto y atribución de competencias</i>	249
2.	<i>Criterios de distribución y clases de competencias</i>	250
3.	<i>Indisponibilidad y alteración de las competencias</i>	254
A)	Transferencia de competencias	254
B)	Delegación.....	255
a)	Delegación entre administraciones o entidades públicas.....	255
b)	Delegaciones entre órganos.....	255
C)	Avocación.....	257
D)	Encomienda de gestión	258
E)	Delegación de firma.....	259
F)	Sustitución y suplencia.....	259
4.	<i>Conflictos de competencias</i>	260
V.	RELACIONES ORGANIZATIVAS	262
1.	<i>Jerarquía</i>	262
2.	<i>Dirección</i>	263
3.	<i>Control</i>	265
4.	<i>Coordinación</i>	266
5.	<i>Cooperación</i>	268

CAPÍTULO VII: LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.....	273
I. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ADMINISTRACIÓN ESPAÑOLA.....	273
1. <i>Una organización voluminosa</i>	273
2. <i>Una organización descentralizada</i>	274
3. <i>Una organización diversificada</i>	275
4. <i>Una organización en continuo proceso de reforma</i>	275
II. CARACTERÍSTICAS Y ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	276
III. EL GOBIERNO.....	278
1. <i>Composición y organización del Gobierno</i>	279
2. <i>El Presidente del Gobierno</i>	279
3. <i>El Vicepresidente o Vicepresidentes</i>	280
4. <i>El Consejo de Ministros</i>	280
5. <i>Las Comisiones Delegadas del Gobierno</i>	281
6. <i>La Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios</i>	281
7. <i>Órganos de apoyo al Gobierno</i>	282
IV. LOS MINISTERIOS Y SU ESTRUCTURA INTERNA	282
1. <i>La estructura ministerial</i>	282
2. <i>Los Ministros</i>	285
3. <i>Los Secretarios de Estado</i>	286
4. <i>Los Subsecretarios</i>	286
5. <i>Los Secretarios Generales</i>	287
6. <i>Los Secretarios Generales Técnicos</i>	287
7. <i>Los Directores Generales</i>	287
8. <i>Los Subdirectores Generales</i>	288
V. LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL O PERIFÉRICA DEL ESTADO	288
1. <i>Concepto y evolución histórica</i>	288
2. <i>Estructura de los servicios territoriales</i>	290
3. <i>Los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas</i>	291
4. <i>Los Subdelegados del Gobierno en las provincias</i>	292
5. <i>Los Directores Insulares</i>	293
VI. LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO EN EL EXTERIOR	293
VII. ÓRGANOS CONSULTIVOS, DE COORDINACIÓN Y DE CONTROL.....	295
1. <i>Órganos consultivos</i>	295
2. <i>En particular, el Consejo de Estado</i>	296
3. <i>Órganos de coordinación</i>	297
4. <i>Órganos de control interno</i>	298
VIII. APÉNDICE: LA ADMINISTRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA	299
CAPÍTULO VIII: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	303
I. ORÍGENES Y EVOLUCIÓN DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	303
1. <i>Los precedentes</i>	303
2. <i>El Estado de las Autonomías en la Constitución de 1978: principios fundamentales</i>	305
3. <i>La evolución del Estado de las Autonomías</i>	310
II. INSTITUCIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	315
1. <i>La Asamblea Legislativa</i>	316
2. <i>El Presidente de la Comunidad y el Gobierno autonómico</i>	317
3. <i>La Administración de las Comunidades Autónomas</i>	318
4. <i>Las especialidades forales</i>	319
5. <i>Organización judicial</i>	320
III. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	321
1. <i>La atribución de competencias</i>	322
A) <i>Atribución por el Estatuto de Autonomía</i>	322
B) <i>Atribución de competencias por leyes marco y por leyes orgánicas de transferencia o delegación</i>	323

	C) Atribución de competencias por remisión a otras leyes del Estado	324
2.	<i>Clases de competencias de las Comunidades Autónomas</i>	324
	A) Competencias exclusivas y principio de separación	325
	B) Las competencias de desarrollo legislativo y ejecución: naturaleza y alcance de las «bases» del Estado	326
	C) Las competencias ejecutivas	328
3.	<i>Materias competenciales y otros criterios de reparto de competencias</i>	328
4.	<i>Determinación de la competencia y resolución de conflictos</i>	329
5.	<i>El principio de supletoriedad del derecho del Estado</i>	331
6.	<i>La prevalencia del derecho estatal en caso de conflicto</i>	332
7.	<i>Las transferencias de servicios</i>	333
IV.	RELACIONES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS CON EL ESTADO	334
1.	<i>Relaciones de coordinación</i>	334
2.	<i>Relaciones de cooperación</i>	336
	A) Las Conferencias Sectoriales y la Conferencia de Presidentes	336
	B) Otros órganos de cooperación multilateral	337
	C) Órganos bilaterales de cooperación	338
	D) Convenios de colaboración	338
	E) Planes y programas conjuntos	339
	F) Otros medios de colaboración	339
V.	COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ADMINISTRACIÓN LOCAL	340
VI.	COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y UNIÓN EUROPEA	342
1.	<i>La participación de las Comunidades Autónomas en la formulación de las políticas y del derecho europeo</i>	342
	A) El Comité de las Regiones	343
	B) La participación de las Comunidades Autónomas en la conformación de la posición del Estado	343
2.	<i>La ejecución del derecho europeo por las Comunidades Autónomas</i>	345
VII.	LOS CONTROLES SOBRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	346
1.	<i>Los controles ordinarios</i>	346
2.	<i>El control extraordinario del artículo 155 de la Constitución</i>	348
CAPÍTULO IX: LA ADMINISTRACIÓN LOCAL		351
I.	LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE LA ADMINISTRACIÓN Y DEL RÉGIMEN LOCAL	352
1.	<i>Los precedentes</i>	352
2.	<i>El municipio y la organización provincial en el Estado liberal</i>	353
3.	<i>La evolución del régimen local hasta 1978</i>	355
II.	EL SIGNIFICADO ACTUAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	357
1.	<i>La autonomía local en la Constitución</i>	357
2.	<i>La garantía institucional de la autonomía local</i>	357
3.	<i>La distribución de competencias legislativas sobre el régimen local</i>	359
4.	<i>La autonomía local en la Ley de Bases del Régimen Local y en la Carta Europea de 1985</i>	360
5.	<i>Legislación de desarrollo y complementaria</i>	363
6.	<i>La defensa de la autonomía local</i>	365
III.	EL MUNICIPIO	366
1.	<i>Definición legal</i>	366
2.	<i>El término municipal y sus alteraciones</i>	367
3.	<i>La población</i>	368
	A) El padrón municipal	368
	B) Derechos de los vecinos	368
4.	<i>Organización municipal</i>	369
	A) El ayuntamiento y sus miembros	369
	B) El Pleno	373
	a) Atribuciones	373
	b) Régimen de funcionamiento	374

	C) El Alcalde	375
	D) Los Tenientes de Alcalde	376
	E) La Junta de Gobierno Local	376
	F) Las Comisiones Informativas	377
	G) La Comisión Especial de Sugerencias y Reclamaciones	377
	H) La Comisión Especial de Cuentas	377
	I) Otros órganos complementarios	378
5.	<i>Regímenes especiales</i>	379
	A) El régimen de concejo abierto	380
	B) Los municipios de gran población	380
	C) Los regímenes especiales de Madrid y Barcelona	382
6.	<i>Competencias de los municipios</i>	382
	A) La cláusula general de competencia y la municipalización de actividades y servicios	383
	B) Materias en las que los municipios deben tener competencias propias	384
	C) Los servicios obligatorios	385
	D) Las competencias delegadas	386
IV.	LA PROVINCIA	388
	1. <i>Antecedentes, configuración constitucional y evolución reciente</i>	388
	2. <i>La organización provincial</i>	390
	3. <i>Competencias de la provincia</i>	391
	A) Cooperación y asistencia a los municipios	392
	B) Prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supracomarcal y prestación coordinada o unificada de servicios municipales	393
	C) Cooperación en el fomento del desarrollo económico y social y en la planificación del territorio provincial	394
	D) En general, el fomento y la administración de los intereses peculiares de la provincia	394
	E) Competencias delegadas	395
V.	LA ADMINISTRACIÓN INSULAR	395
VI.	OTRAS ENTIDADES LOCALES	395
	1. <i>Comarcas</i>	396
	2. <i>Áreas metropolitanas</i>	396
	3. <i>Mancomunidades</i>	398
	4. <i>Otras agrupaciones de municipios</i>	399
	5. <i>Entidades locales menores</i>	399
VII.	RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS	400
	1. <i>Relaciones de cooperación</i>	400
	2. <i>Coordinación de la actividad de la administración local por otras administraciones</i>	402
	3. <i>Control</i>	403
	A) Impugnación de actos y acuerdos	404
	B) Suspensión de actos y acuerdos	405
	C) Control sustitutivo	406
	D) Disolución de los órganos de las corporaciones locales	406
CAPÍTULO X: LAS ENTIDADES INSTRUMENTALES		409
I.	CONCEPTO Y EVOLUCIÓN	409
	1. <i>Qué son las entidades instrumentales</i>	409
	2. <i>Evolución histórica</i>	410
II.	ORGANISMOS Y ENTES PÚBLICOS	413
	1. <i>Concepto y características generales</i>	413
	2. <i>Organismos autónomos</i>	415
	3. <i>Entidades públicas empresariales</i>	415
	4. <i>Agencias estatales</i>	417

5.	<i>Autoridades independientes</i>	417
6.	<i>Universidades públicas</i>	421
7.	<i>Consortios</i>	423
8.	<i>Otros entes públicos de régimen especial</i>	424
III.	CORPORACIONES DE DERECHO PÚBLICO	425
1.	<i>Colegios profesionales</i>	425
2.	<i>Cámaras de comercio y otras entidades representativas de intereses económicos</i>	428
3.	<i>Otras entidades públicas de base asociativa</i>	429
IV.	ENTIDADES PRIVADAS DEL SECTOR PÚBLICO	430
1.	<i>Sociedades mercantiles públicas</i>	430
A)	Concepto y clases	430
B)	Régimen jurídico	433
2.	<i>Fundaciones del sector público</i>	436
V.	EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS POR ENTIDADES PRIVADAS	438

PARTE CUARTA

LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO XI: LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y SUS RELACIONES CON

LOS CIUDADANOS	443
I. QUÉ HACE LA ADMINISTRACIÓN	443
II. LA SITUACIÓN JURÍDICA DEL CIUDADANO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	445
1. <i>La relación jurídica de derecho administrativo</i>	445
2. <i>Concepto de ciudadano y de interesado</i>	446
3. <i>Derechos subjetivos e intereses legítimos</i>	448
A) Los derechos públicos subjetivos	448
B) Clases de derechos públicos subjetivos	449
a) Libertades públicas	450
b) Libertades económicas	451
c) Derechos reales y derechos reales administrativos	452
d) Derechos de naturaleza obligacional y de prestación	453
e) Derechos instrumentales	453
f) Derechos reaccionales	454
C) Los intereses legítimos	454
D) Los intereses colectivos	456
4. <i>Deberes, obligaciones y cargas</i>	457
5. <i>Relaciones de supremacía o de sujeción especial y relaciones estatutarias</i>	460
III. DERECHOS GENERALES DEL CIUDADANO EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN	462
1. <i>Derechos de información y acceso a los documentos administrativos</i>	462
A) Transparencia administrativa y deberes de publicidad activa	462
B) Derechos de información particular	465
C) El derecho de acceso a la información pública	466
a) Legislación aplicable	466
b) Los sujetos del derecho	468
c) Objeto del derecho	469
d) Límites al ejercicio del derecho	470
e) Forma de ejercicio del derecho	472
f) Reclamación y recursos	473
2. <i>Derechos de participación en el ejercicio de las funciones administrativas</i>	473
3. <i>El derecho a utilizar las lenguas oficiales en el territorio de cada Comunidad Autónoma</i>	477
IV. LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN	479

CAPÍTULO XII: EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	485
I. CONCEPTO Y SIGNIFICADO	485
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y LEGISLACIÓN VIGENTE	487
III. LOS SUJETOS DEL PROCEDIMIENTO	490
1. <i>Los responsables del procedimiento</i>	490
A) Concepto	490
B) Responsabilidad e identificación	491
C) Abstención y recusación	492
2. <i>Los interesados</i>	494
A) Concepto y clases	494
B) Representación	495
C) Derechos de los interesados	496
IV. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	498
1. <i>Iniciación de oficio</i>	499
2. <i>Iniciación a solicitud de los interesados</i>	500
A) Forma de las solicitudes	500
B) Lugar de presentación	501
C) Subsanación y mejora	502
D) Derecho de petición	503
E) Declaración responsable y comunicación previa	504
3. <i>Medidas provisionales</i>	504
V. ORDENACIÓN E INSTRUCCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	505
1. <i>Principios de ordenación</i>	505
A) Celeridad y economía	506
B) En particular, el principio de no suspensión del procedimiento y sus excepciones	507
C) Principio de oficialidad o impulso de oficio	508
D) Principios de contradicción e igualdad	509
E) Principios de participación y transparencia	509
2. <i>Actos de instrucción</i>	509
A) Prueba	510
B) Informes	511
C) Participación de los interesados	512
3. <i>Términos y plazos</i>	513
VI. TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO	515
1. <i>La obligación de resolver</i>	515
2. <i>La resolución expresa</i>	518
3. <i>Terminación convencional</i>	519
4. <i>Terminación anormal de los procedimientos</i>	523
VII. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	524
1. <i>Silencio administrativo en procedimientos iniciados a solicitud del interesado</i> ...	525
A) Silencio positivo y silencio negativo	525
B) Naturaleza y efectos de uno y otro tipo de silencio	527
a) Del silencio positivo	528
b) Del silencio negativo	530
C) Plazo de impugnación y otros efectos procesales del silencio	530
2. <i>Falta de resolución expresa en procedimientos iniciados de oficio</i>	531
CAPÍTULO XIII: LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	535
I. CONCEPTO	535
II. CLASES DE ACTOS	538
1. <i>Actos decisorios y no decisorios</i>	538
2. <i>Actos definitivos y de trámite</i>	538
3. <i>Actos que ponen o no fin a la vía administrativa</i>	539
4. <i>Actos firmes, consentidos y confirmatorios</i>	540
5. <i>Actos favorables y de gravamen</i>	541

6.	<i>Actos singulares y plúrimos</i>	542
7.	<i>Actos separables</i>	542
III.	LOS ACTOS POLÍTICOS	542
IV.	ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	546
1.	<i>Elementos subjetivos</i>	546
2.	<i>Elementos objetivos</i>	547
3.	<i>Elementos formales</i>	548
	A) La forma de manifestación de los actos	548
	B) La motivación de los actos administrativos	550
V.	LA EFICACIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	553
1.	<i>La ejecutividad de los actos administrativos</i>	553
2.	<i>Inicio de la eficacia</i>	554
	A) Eficacia demorada por el contenido del acto	554
	B) Necesidad de aprobación o autorización superior	554
	C) Necesidad de notificación: el régimen de las notificaciones	554
	a) Plazo y contenido de la notificación	555
	b) Forma y lugar de la notificación: notificaciones electrónicas y en papel	556
	c) Rechazo o imposibilidad de la notificación personal	558
	D) Publicación de los actos	560
3.	<i>Eficacia retroactiva</i>	561
4.	<i>Pérdida de la eficacia</i>	561
	A) Cesación definitiva	562
	B) Suspensión del acto administrativo	562
5.	<i>Ejecutoriedad</i>	563
6.	<i>La ejecución forzosa</i>	563
	A) Requisitos	563
	B) Medios de ejecución forzosa	564
	a) Apremio sobre el patrimonio	564
	b) Ejecución subsidiaria	565
	c) Multa coercitiva	565
	d) Compulsión sobre las personas	565
7.	<i>Ejecución mediante intervención judicial</i>	566
8.	<i>Vía de hecho</i>	568
VI.	LA INVALIDEZ DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	569
1.	<i>La invalidez en el derecho administrativo</i>	569
2.	<i>Actos nulos de pleno derecho</i>	571
3.	<i>Actos anulables</i>	573
4.	<i>Irregularidades no invalidantes</i>	574
5.	<i>Transmisibilidad, conversión, conservación y convalidación</i>	574
VII.	REVISIÓN Y REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	576
1.	<i>La revisión de oficio de actos nulos</i>	578
	A) Concepto y objeto	578
	B) Procedimiento de revisión de oficio	580
	C) Efectos de la decisión administrativa	581
2.	<i>Declaración de lesividad de los actos anulables</i>	582
3.	<i>La revocación de los actos administrativos</i>	583
	A) Revocación de actos de gravamen o desfavorables	583
	B) Revocación de actos favorables	584
4.	<i>Rectificación de errores</i>	586
5.	<i>Límites generales de las facultades de revisión</i>	586
CAPÍTULO XIV: LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO		589
I.	LA ACTIVIDAD NEGOCIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	589
II.	LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y SUS CLASES	593
1.	<i>Origen y evolución histórica</i>	593

2.	<i>Legislación aplicable y ámbito de aplicación</i>	595
3.	<i>Clases de contratos del sector público</i>	600
	A) Los contratos tipificados	600
	B) Contratos sujetos a una regulación armonizada.....	605
	C) Contratos administrativos y contratos privados	605
III.	DISPOSICIONES GENERALES SOBRE LA CONTRATACIÓN	608
1.	<i>Principios esenciales de la contratación pública</i>	608
2.	<i>Requisitos subjetivos: las partes contratantes</i>	610
	A) La administración o entidad contratante.....	610
	B) El contratista.....	612
3.	<i>Requisitos objetivos: objeto y precio</i>	614
	A) El objeto del contrato	614
	B) El precio	617
IV.	PREPARACIÓN DEL CONTRATO. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN	619
V.	LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	621
1.	<i>Procedimientos de adjudicación</i>	622
2.	<i>Proposiciones de los interesados</i>	627
3.	<i>Selección del adjudicatario</i>	628
	A) Criterios de selección.....	628
	B) Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato.....	630
	C) Subasta electrónica.....	632
4.	<i>Impugnación de los actos de preparación y adjudicación del contrato</i>	632
	A) El recurso administrativo especial en materia de contratación	633
	B) Medidas provisionales.....	636
5.	<i>Formalización del contrato</i>	637
VI.	LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	638
1.	<i>Principios comunes y especialidades de la contratación administrativa</i>	638
	A) El principio de riesgo y ventura y sus excepciones	638
	B) Ejecución defectuosa y demora del contratista.....	639
	C) El pago del precio	639
	D) Indemnizaciones a terceros	640
2.	<i>Las prerrogativas de la Administración</i>	640
3.	<i>La modificación de los contratos</i>	642
4.	<i>El mantenimiento del equilibrio económico del contrato</i>	644
5.	<i>Cesión del contrato y subcontratación</i>	645
VII.	LA EXTINCIÓN DEL CONTRATO	647
1.	<i>El cumplimiento de los contratos</i>	647
2.	<i>La resolución del contrato</i>	648
	A) Por causas relativas a la capacidad y solvencia del contratista	649
	B) Por mutuo acuerdo	649
	C) Por incumplimiento del contratista	650
	D) Por causas imputables a la Administración.....	650
	E) Por la imposibilidad de ejecutar el contrato o de modificarlo para evitar una lesión grave al interés público	651
3.	<i>La nulidad de los contratos</i>	652
	A) Supuestos generales y efectos de la declaración de nulidad	652
	B) Supuestos especiales y cuestión de nulidad	654
	C) El derecho del licitador discriminado a una indemnización	654
VIII.	PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN EN LOS «SECTORES EXCLUIDOS».....	655
CAPÍTULO XV: ACTIVIDADES DE ORDENACIÓN Y CONTROL		659
I.	DE LA «ACTIVIDAD DE POLICÍA» AL «ESTADO REGULADOR»	660
1.	<i>El concepto de policía y sus manifestaciones en el Estado liberal</i>	660
2.	<i>El intervencionismo administrativo en el Estado social</i>	661
3.	<i>Liberalización económica, desregulación y neorregulación</i>	662
II.	FINALIDADES DE LA ACTIVIDAD DE ORDENACIÓN Y CONTROL	664

III.	INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN	666
1.	<i>Leyes y reglamentos: la reserva de ley en materia de policía y de regulación económica y la aplicación de los principios de proporcionalidad y unidad de mercado</i>	667
2.	<i>Los planes</i>	669
3.	<i>La autorregulación técnica</i>	672
IV.	LOS INSTRUMENTOS DE CONTROL	674
1.	<i>Las autorizaciones</i>	674
A)	Concepto	674
B)	Clases	676
C)	Régimen jurídico	677
2.	<i>Las potestades de vigilancia e inspección</i>	681
3.	<i>La imposición de obligaciones mediante órdenes</i>	684
A)	Concepto	684
B)	Clases	684
C)	Régimen jurídico	684
D)	Los requerimientos	685
4.	<i>El control mediante suministro de información</i>	686
5.	<i>Deberes de registro y documentales</i>	688
6.	<i>Declaraciones responsables y comunicaciones previas</i>	689
7.	<i>Evaluaciones y auditorías</i>	690
8.	<i>Evaluación y acreditación por entidades privadas y supuestos de autocontrol</i>	692
V.	RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS ENTRE PARTICULARES POR LA ADMINISTRACIÓN	694
CAPÍTULO XVI: LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS		697
I.	LA POTESTAD SANCIONADORA DE LA ADMINISTRACIÓN	697
1.	<i>Qué son las sanciones administrativas</i>	697
2.	<i>Origen y evolución de la potestad sancionadora de la Administración</i>	699
3.	<i>El impacto de la Constitución de 1978</i>	701
4.	<i>Legislación aplicable y distribución de las competencias sancionadoras</i>	702
II.	LOS PRINCIPIOS DE LA POTESTAD SANCIONADORA	704
1.	<i>El principio de legalidad</i>	704
A)	La garantía material	705
B)	La garantía formal: la reserva de ley	705
2.	<i>El principio de tipicidad</i>	708
A)	La tipicidad de las infracciones	708
B)	La tipicidad de las sanciones	710
C)	Prohibición de la analogía	711
3.	<i>La irretroactividad de las normas sancionadoras desfavorables y la retroactividad de las favorables</i>	711
4.	<i>La responsabilidad</i>	712
A)	El principio de culpabilidad y la responsabilidad por dolo, culpa o negligencia	712
B)	Sujetos responsables	714
C)	Circunstancias modificativas de la responsabilidad	715
D)	El supuesto de clemencia por denuncia	715
5.	<i>El principio de proporcionalidad</i>	716
6.	<i>Concurrencia de infracciones y principio non bis in idem</i>	717
A)	La preeminencia de la sanción penal	718
B)	Pluralidad de sanciones administrativas	719
7.	<i>La prescripción y otras causas de extinción de la responsabilidad</i>	721
III.	EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	722
1.	<i>La garantía del procedimiento y su regulación actual</i>	722
2.	<i>Los órganos competentes</i>	723
3.	<i>El presunto responsable y sus derechos</i>	723

4.	<i>Otros interesados</i>	725
5.	<i>Actuaciones previas e iniciación del procedimiento</i>	725
6.	<i>Medidas provisionales</i>	727
7.	<i>Instrucción del procedimiento</i>	728
8.	<i>Terminación</i>	730
9.	<i>Ejecución e impugnación</i>	731
CAPÍTULO XVII: EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE LA PROPIEDAD		733
I.	PROPIEDAD E INTERÉS PÚBLICO	733
1.	<i>La propiedad como derecho y como fundamento del sistema económico y social</i>	733
2.	<i>Evolución histórica</i>	734
3.	<i>La propiedad en la Constitución</i>	737
II.	DELIMITACIÓN DEL CONTENIDO DE LA PROPIEDAD PRIVADA POR LA LEGISLACIÓN Y LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA.....	740
1.	<i>Concepto</i>	741
2.	<i>Ejemplos en la legislación vigente</i>	742
A)	Régimen urbanístico de la propiedad del suelo.....	742
B)	El estatuto de la propiedad agraria.....	744
C)	La propiedad forestal.....	745
D)	Los espacios naturales protegidos.....	746
E)	El patrimonio histórico.....	746
F)	Otros supuestos: protección del dominio público, función social de la vivienda, propiedad industrial.....	747
3.	<i>La diferencia entre la delimitación del contenido de la propiedad y la privación total o parcial del derecho</i>	748
III.	LA EXPROPIACIÓN FORZOSA.....	752
1.	<i>Evolución histórica y concepto actual</i>	752
2.	<i>Legislación aplicable</i>	756
3.	<i>Los sujetos de la expropiación</i>	756
A)	La administración expropiante.....	756
B)	En particular, las expropiaciones legislativas.....	757
C)	El beneficiario de la expropiación.....	758
D)	El expropiado.....	759
4.	<i>La declaración de utilidad pública o interés social</i>	760
5.	<i>El inicio del procedimiento de expropiación: el acuerdo de necesidad de ocupación</i>	761
6.	<i>La determinación del justiprecio</i>	763
A)	Concepto de justiprecio y criterios de valoración.....	763
B)	Procedimiento de fijación del justiprecio.....	766
C)	El Jurado de Expropiación.....	767
7.	<i>El pago y toma de posesión</i>	769
8.	<i>La expropiación urgente</i>	769
9.	<i>Responsabilidades por demora</i>	771
10.	<i>La reversión</i>	772
A)	Concepto y naturaleza jurídica.....	772
B)	Regulación vigente.....	773
11.	<i>Expropiaciones especiales y ocupaciones temporales</i>	775
A)	Los llamados procedimientos especiales.....	775
B)	Las ocupaciones temporales.....	775
IV.	LA EXCLUSIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA: LA NOCIÓN DE DOMINIO PÚBLICO.....	776
1.	<i>Concepto y significado del dominio público</i>	776
2.	<i>Clases y pertenencias del dominio público</i>	779
3.	<i>Principios de protección del dominio público</i>	781
4.	<i>Los derechos reales sobre bienes de dominio público</i>	783

CAPÍTULO XVIII: ACTIVIDADES DE SERVICIO PÚBLICO Y AYUDAS PÚBLICAS	787
I. LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y DE INTERÉS GENERAL	787
1. <i>La noción de servicio público y su crisis</i>	787
A) El servicio público en el Estado liberal	788
B) El Estado social y la Escuela del Servicio Público.....	788
C) La crisis del Estado social y la noción restringida de servicio público.....	790
D) La actividad mercantil e industrial pública y los servicios privados de interés público	791
E) La supuesta «muerte del servicio público».....	792
2. <i>Los servicios de interés general</i>	793
A) El origen del concepto y su recepción en el derecho europeo	793
B) Servicios de interés general y servicios de interés económico general.....	795
C) Obligaciones de servicio público y servicio universal.....	796
D) Servicios no económicos.....	797
3. <i>Los principios rectores del servicio público y de interés general</i>	798
A) Continuidad	798
B) Mutabilidad	799
C) Igualdad	799
D) Calidad	800
E) Asequibilidad	802
4. <i>Los servicios públicos en sentido estricto</i>	803
A) La creación del servicio	803
a) Servicios obligatorios y no obligatorios	804
b) Servicios en régimen de libre concurrencia y servicios reservados	806
c) Procedimiento de creación	808
B) Formas de gestión de los servicios públicos.....	809
C) Derechos y obligaciones de los usuarios	810
5. <i>Los servicios de interés económico general</i>	812
II. ACTIVIDAD DE FOMENTO Y AYUDAS PÚBLICAS.....	814
1. <i>Concepto</i>	814
2. <i>Evolución histórica</i>	815
3. <i>Modalidades de ayudas públicas y medidas de fomento</i>	818
4. <i>Principios generales</i>	821
A) Publicidad y transparencia	821
B) Principios de concurrencia y objetividad	822
C) Principios de igualdad y no discriminación.....	822
D) Principios de eficacia y eficiencia.....	823
5. <i>El régimen de las ayudas públicas en el derecho de la Unión Europea</i>	824
A) Ayudas propias y fondos estructurales.....	824
B) Ayudas otorgadas por los Estados y defensa de la competencia	825
6. <i>El régimen general de las subvenciones en el derecho interno</i>	827
A) Requisitos y bases para el otorgamiento de las subvenciones.....	828
B) Cuestiones de competencia: en especial, las subvenciones del Estado en materias de competencia autonómica	829
C) El beneficiario	830
D) Financiación de la subvención	831
E) El procedimiento de concesión	832
F) Justificación y gestión	833
G) Reintegro de la subvención	833

PARTE QUINTA
EL SISTEMA DE GARANTÍAS

CAPÍTULO XIX: LOS CONTROLES NO JUDICIALES	839
I. EL SISTEMA GENERAL DE GARANTÍAS	839
II. LOS CONTROLES EXTERNOS ESPECIALIZADOS	842
1. <i>El Defensor del Pueblo e instituciones equivalentes</i>	842
A) Naturaleza de la institución	842
B) Nombramiento y organización interna	843
C) Funciones y procedimiento de actuación	844
D) Resoluciones	845
E) Informes a las Cortes	846
F) Los Comisionados autonómicos y el Defensor del Pueblo Europeo	846
2. <i>El Tribunal de Cuentas e instituciones equivalentes</i>	847
A) Naturaleza de la institución y legislación aplicable	847
B) Organización	848
C) Las funciones del Tribunal de Cuentas	849
a) La función fiscalizadora	849
b) La función jurisdiccional	850
D) Las instituciones autonómicas equivalentes y el Tribunal de Cuentas de la Unión Europea	851
III. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS	852
1. <i>Concepto</i>	852
2. <i>Origen histórico y función actual</i>	853
3. <i>Los recursos ordinarios: principios y reglas generales</i>	857
A) Los recurrentes	857
B) Actos impugnables	857
C) Interposición del recurso	858
D) Suspensión de la ejecución del acto recurrido	859
E) Audiencia de los interesados	860
F) Resolución y otras causas de finalización del procedimiento	861
4. <i>El recurso de alzada</i>	862
A) Objeto	862
B) Órganos competentes	863
C) Plazos de interposición y resolución	863
5. <i>El recurso potestativo de reposición</i>	864
6. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	865
7. <i>Recursos administrativos especiales</i>	866
8. <i>En particular, las reclamaciones económico-administrativas</i>	868
IV. DENUNCIAS ANTE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LA INCOACIÓN DE UN PROCEDIMIENTO POR INFRACCIÓN DEL DERECHO EUROPEO	870
V. MEDIOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	872
CAPÍTULO XX: EL CONTROL JUDICIAL. EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	875
I. LOS CONTROLES JUDICIALES SOBRE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	876
II. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	877
1. <i>Origen y evolución histórica</i>	877
2. <i>El ámbito de la Jurisdicción</i>	880
A) El criterio objetivo de delimitación	880
B) El criterio subjetivo	881
C) Precisiones aclaratorias	882
D) Cuestiones prejudiciales e incidentales	884
E) El carácter improrrogable de la Jurisdicción	885

3.	<i>Los órganos de la Jurisdicción</i>	885
A)	Los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo.....	885
a)	Características	885
b)	Competencias	886
B)	Los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo	886
a)	Características	886
b)	Competencias	887
C)	Las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	887
a)	Características	887
b)	Competencias en única instancia (art. 10.1 LJCA)	888
c)	Competencias para la resolución de recursos y cuestiones de competencia.....	888
D)	La Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	889
a)	Características	889
b)	Competencias en única instancia (art. 11.1 LJCA)	889
c)	Competencias para la resolución de recursos y cuestiones de competencia	889
E)	La Sala de lo Contencioso-Administrativo (Tercera) del Tribunal Supremo ..	889
a)	Características	889
b)	Competencias en única instancia	890
c)	Competencias en vía de recurso.....	890
F)	La Sala especial del artículo 61 LOPJ	890
III.	EL RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	890
1.	<i>Rasgos generales</i>	890
2.	<i>Las partes</i>	892
A)	Parte recurrente o demandante.....	892
B)	Parte demandada o recurrida.....	893
C)	Capacidad procesal.....	894
D)	Legitimación.....	895
E)	Prohibiciones de recurrir.....	898
F)	Representación y defensa de las partes.....	899
3.	<i>El objeto del recurso</i>	899
A)	La actividad impugnada	899
a)	El recurso contra actos administrativos expresos o presuntos.....	900
b)	El recurso contra disposiciones de carácter general o reglamentos	901
c)	Los recursos contra la inactividad de la Administración.....	902
d)	El recurso contra la actuación material en vía de hecho	904
B)	Las pretensiones de las partes.....	905
a)	Clases de pretensiones	906
b)	Principio de congruencia.....	907
c)	Acumulación	907
IV.	EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	908
1.	<i>El procedimiento ordinario en primera o única instancia</i>	908
A)	Diligencias preliminares.....	909
B)	Interposición del recurso.....	909
a)	Forma	909
b)	Plazo.....	910
C)	Actuaciones preparatorias	911
a)	Anuncio de la interposición	911
b)	Reclamación del expediente.....	911
c)	Emplazamiento de los demandados.....	912
d)	Inadmisión del recurso	913
D)	Instrucción del proceso	913
a)	Demanda y contestación	913
b)	Prueba.....	915

c) Vista o conclusiones.....	915
d) Señalamiento.....	916
E) Terminación del procedimiento.....	916
a) La sentencia.....	916
b) Otras formas de terminación.....	918
2. <i>El procedimiento abreviado</i>	919
A) Supuestos en que procede.....	920
B) Tramitación.....	920
3. <i>Los procedimientos especiales</i>	922
A) Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona.....	922
B) Cuestión de ilegalidad.....	923
C) Procedimiento en caso de suspensión administrativa de acuerdos.....	923
D) Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado.....	924
E) Procedimiento para la declaración judicial de la extinción de partidos políticos.....	925
4. <i>Recursos contra providencias, autos y sentencias y otras resoluciones procesales..</i>	925
A) Recursos contra providencias y autos y contra resoluciones del secretario judicial.....	926
B) Recurso ordinario de apelación.....	926
a) Sentencias apelables.....	926
b) Tramitación.....	926
C) Recurso de casación.....	927
a) Naturaleza y caracteres.....	927
b) Resoluciones recurribles.....	928
c) La exigencia de interés casacional objetivo.....	929
d) Tramitación.....	931
D) Revisión de las sentencias.....	933
5. <i>Ejecución de sentencias</i>	933
A) La obligación de ejecutar.....	934
B) Modalidades específicas de ejecución.....	936
a) Condena al pago de cantidad líquida.....	936
b) Sentencias anulatorias.....	937
c) Condena a realizar una determinada actividad.....	937
C) La ejecución voluntaria.....	938
D) El incidente de ejecución.....	938
E) La ejecución forzosa.....	938
6. <i>Medidas cautelares</i>	939
A) El derecho a la tutela cautelar.....	939
B) El contenido de la medida cautelar.....	940
C) Criterios para la resolución sobre las medidas cautelares.....	941
D) Procedimiento de adopción de las medidas cautelares.....	942
E) Eficacia de las medidas cautelares.....	943

CAPÍTULO XXI: LA GARANTÍA PATRIMONIAL. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN..... 945

I. CONCEPTO Y EVOLUCIÓN HISTÓRICA..... 945

1. *El concepto de responsabilidad patrimonial de la Administración y sus diferencias con otras figuras jurídicas*..... 946
2. *Evolución histórica*..... 947
3. *Regulación vigente y situación actual*..... 949

II. LA RESPONSABILIDAD POR ACTOS LEGISLATIVOS Y POR EL FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA..... 951

1. *Responsabilidad por actos legislativos*..... 951
2. *Responsabilidad del Estado por el funcionamiento de la Administración de Justicia*..... 954

	A) Responsabilidad por error judicial	954
	B) Responsabilidad por funcionamiento anormal.....	956
III.	LOS REQUISITOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	956
	1. <i>La lesión resarcible</i>	957
	A) La antijuridicidad	957
	B) La efectividad.....	958
	C) La evaluabilidad	959
	D) La individualización.....	959
	2. <i>La imputación del daño</i>	959
	A) Elementos subjetivos.....	960
	a) Entidades responsables.....	960
	b) Responsabilidad de contratistas y concesionarios	961
	c) Responsabilidad concurrente de varias administraciones públicas	962
	d) Aseguradoras de la responsabilidad patrimonial	962
	B) Elementos objetivos	963
	a) Actuación causante del daño.....	963
	b) Título de imputación: el funcionamiento normal o anormal de los servicios	965
	3. <i>La relación de causalidad</i>	966
IV.	EXTENSIÓN Y CÁLCULO DE LA REPARACIÓN.....	967
V.	LA RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA DE RESPONSABILIDAD.....	968
	1. <i>Plazo de prescripción del derecho a reclamar</i>	968
	2. <i>El procedimiento general de responsabilidad patrimonial</i>	969
	3. <i>El procedimiento abreviado</i>	970
VI.	EL PRINCIPIO DE UNIDAD JURISDICCIONAL	971
VII.	LA RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	972